

LA RIFORMA DEL GOVERNO DELLA RICERCA IN ITALIA: LA VALUTAZIONE

di Emanuela Reale, Ivana De Santis

Il provvedimento di riforma del sistema di ricerca scientifico e tecnologico italiano (decreto legislativo n. 204 del 5 giugno 1998) ha introdotto il coordinamento, la programmazione e la valutazione della ricerca come elementi centrali per il cambiamento e il miglioramento della performance degli attori in vista del conseguimento di una maggiore efficienza ed efficacia del lavoro scientifico.

In questa prospettiva, sono state costituite due strutture nazionali, il Comitato di Esperti per la Politica della Ricerca (CEPR) che affianca il Governo nelle attività di programmazione ed il Comitato di Indirizzo per la Valutazione della Ricerca (CIVR) che si occupa di valutare i risultati delle attività di ricerca pubblica di base non universitaria e di ricerca industriale.

Entrambi i Comitati, con D.M. 24.11.1999, sono stati insediati presso il MIUR-Ministero dell'Università e della ricerca scientifica e tecnologica e dispongono di un proprio ufficio di coordinamento.

La breve nota che segue presenta in maniera sintetica le funzioni e l'attività svolta dal CIVR.

COSTITUZIONE E FUNZIONI DEL CIVR, COMITATO DI INDIRIZZO PER LA VALUTAZIONE DELLA RICERCA

Istituito con il D.Lgs.204/98 sopra citato, il CIVR è composto "...da non più di sette membri, anche stranieri, di comprovata qualificazione ed esperienza, scelti in una pluralità di ambiti metodologici e disciplinari" (art. 5, comma 1).

I Componenti, nominati con DPCM 26.3.99, sono:

- **Franco CUCCURULLO**, Ordinario di Medicina interna e Rettore dell'Università G. d'Annunzio di Chieti e Pescara (Presidente);
- **Sebastiano BAGNARA**, Ordinario di Psicologia cognitiva, Politecnico di Milano;
- **Silvano CASINI**, Esperto di alta qualificazione internazionale di programmi scientifici e tecnologici di tipo avanzato;
- **Enrico GARACI**, Ordinario di Microbiologia, Università di Tor Vergata, Roma (già Presidente, dall'insediamento del CIVR fino a giugno 2001);
- **Louis GODART**, Ordinario di Filologia Micenea, Università Federico II, Napoli;
- **Fabio ROVERSI MONACO**, Ordinario di Diritto Amministrativo, Università di Bologna;

- **Raffaella SIMILI**, Ordinario di Storia della Scienza, Università di Bologna.

L'attività istituzionale del CIVR, disciplinata dai decreti legislativi n.204 del 5 giugno 1998, n.297 del 27 luglio 1999 e n.381 del 29 settembre 1999 ed in raccordo con il Piano Nazionale della Ricerca (PNR), si articola, sulla base di un programma annuale, nelle seguenti azioni:

- svolge attività di sostegno alla qualità ed alla migliore utilizzazione della ricerca, attraverso la sperimentazione, l'applicazione e la diffusione di metodologie valutative;
- determina i criteri generali per le attività di valutazione svolte dagli Enti di ricerca e dalle Istituzioni scientifiche e di ricerca e dell'Agenzia Spaziale Italiana (ASI), verificandone l'applicazione;
- progetta ed effettua, d'intesa con le pubbliche amministrazioni, attività di valutazione esterna degli Enti di ricerca da esse vigilati o finanziati, nonché di progetti e programmi di ricerca da esse coordinati o finanziati;
- determina, ove la norma lo prevede, criteri e modalità per la costituzione, da parte degli Enti di ricerca, di Comitati Interni di Valutazione (CIV);
- predispone rapporti periodici e relazioni annuali da trasmettere al Ministero dell'Istruzione, Università, Ricerca (MIUR), ai Ministri interessati

- e al Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE);
- effettua la valutazione dell'efficacia degli interventi statali per la ricerca applicata, al fine di sostenere l'incremento quantitativo e qualitativo della ricerca industriale, delle sue applicazioni e delle possibili ricadute economiche, finanziarie ed occupazionali;
- valuta le azioni delle varie Amministrazioni e degli Enti di ricerca ai fini del raggiungimento degli obiettivi del PNR;
- fornisce indirizzi in merito ai criteri di valutazione sui progetti di ricerca di base finanziati dal FIRB.

Il predetto quadro di attività colloca il CIVR tra i soggetti attuatori del nuovo sistema della ricerca nazionale e ne rende strategico il collegamento con altre Istituzioni o Organismi quali:

- il Comitato di esperti per la programmazione della ricerca (CEPR) per l'influenza che l'esercizio della valutazione può esercitare sulla politica della ricerca;
- il MIUR e la Segreteria Tecnica per la programmazione della ricerca di cui al D.Lgs.204/98, per il contributo che può essere offerto in relazione alle scelte strategiche per il PNR;
- il MIUR e la sua attività di erogatore di fondi per la ricerca (finalizzati anche alla promozione della ricerca industriale), per la diretta attività di valutazione sull'efficacia degli interventi messi in atto;
- il CIPE, per il contributo sulle attività inerenti la valutazione del DPEF, l'approvazione del PNR, gli stanziamenti per la ricerca, le funzioni di coordinamento del MIUR (ex MURST) nella IV Commissione CIPE-ricerca;
- il Comitato Nazionale per la Valutazione del Sistema Universitario (CNVSU), per il confronto che si è ritenuto opportuno aprire, limitatamente alla parte riguardante la ricerca nelle Università;
- tutte le Pubbliche Amministrazioni che si occupano di ricerca attraverso propri Enti vigilati o progetti e programmi di ricerca da esse direttamente coordinati o finanziati;

- tutti gli organismi e strutture pubbliche nazionali e straniere che svolgono attività di valutazione della ricerca, per collegamenti e scambio di conoscenze, al fine di diffondere sempre più la cultura della valutazione.

ATTIVITÀ

- Il Comitato operante da settembre 1999, s'è riunito con cadenza quindicinale presso la sede del MIUR, sviluppando un programma ispirato ai seguenti principi:
- avvio graduale dell'azione, per diffondere la conoscenza del ruolo istituzionale del CIVR e favorire la predisposizione alla collaborazione da parte delle strutture valutate;
- individuazione di criteri generali di valutazione e di indicatori, coerenti con le specificità della struttura o programma soggetto a valutazione;
- coinvolgimento dei soggetti valutati nella scelta di criteri ed indicatori, divenuti, in tal modo, elementi condivisi;
- analisi critica della documentazione prodotta, per eventuali affinamenti della metodologia adottata.

Le azioni del Comitato sono state rivolte alle seguenti aree di intervento:

- Apporto alle politiche di valutazione dell'Unione Europea;
- La valutazione degli Enti di ricerca vigilati dal MIUR;
- Il Fondo Integrato per la Ricerca di Base (FIRB);
- L'Accordo di Programma Ministero delle Attività Produttive-ENEA;
- La valutazione degli Enti e dei progetti delle Amministrazioni statali;
- La valutazione della ricerca industriale.

Per ciascuna area, l'attività si è concretata in azioni di indirizzo e promozione della cultura della valutazione, supporto metodologico e valutazione diretta.

La presentazione dettagliata delle suddette azioni è contenuta nelle due Relazioni annuali che il CIVR ha prodotto,

la prima per gli anni 1999-2000 e la seconda per il 2001, i cui testi sono disponibili presso l'ufficio di coordinamento delle attività CIVR del

MIUR (tel. 0659912151) o in versione elettronica nel sito del Comitato (www.civr.it).

EMANUELA REALE

Ricercatore CNR presso l'ISPRI, Istituto per gli studi socio-economici sull'innovazione e le politiche della ricerca, esperto per la valutazione presso il CIVR, studia i problemi giuridici e istituzionali del sistema scientifico pubblico. Ha pubblicato saggi sulle funzioni e l'organizzazione del CNR, sui cambiamenti strutturali e organizzativi della ricerca pubblica, sulle politiche del personale, sulla storia delle discipline economiche e sociali nel CNR, sulle funzioni e l'organizzazione dei musei scientifici italiani e sulla normativa italiana e comunitaria del diritto d'autore.

Contatti:

CNR-ISPRI
Tel. 06.44879203

Via Cesare de Lollis 12
Fax 06.4463836

00185 Roma
Email reale@isrds.rm.cnr.it

IVANA DE SANTIS

Responsabile del coordinamento delle attività del CEPR e del CIVR. Funzionario coordinatore del MIUR, esperta nel settore giuridico-amministrativo del sistema della ricerca pubblica italiana e degli Enti vigilati; Eurotutor del Ministero per la formazione ed informazione sulle attività amministrativo-contabili della P.A. legate alla moneta unica europea; componente del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NUVV) del MIUR in qualità di rappresentante CIVR.

Contatti:

MIUR
Tel. 06.5991.2151,2310

P.le Kennedy 40
Fax 06.59912054

00144 Roma,
Email ivana.desantis@miur.it